

# Economia Não Registada: conceitos, causas, dimensão, implicações e o caso português

ÓSCAR AFONSO  
([oafonso@fep.up.pt](mailto:oafonso@fep.up.pt))

# Nota Prévia

- O **Observatório de Economia e Gestão de Fraude (OBEGEF)** constituiu-se no dia 21 de Novembro de 2008, como associação de direito privado sem fins lucrativos, com objecto (<http://www.gestaodefraude.eu/>):
  - promover a investigação interdisciplinar sobre a Economia Não-Registada (ENR) e a fraude em Portugal, nos contextos europeu e mundial;
  - promover o ensino sobre estas temáticas; para já criou o índice de ENR em Portugal e está a estudar a criação de um índice similar da Fraude;
  - criar redes e estabelecer outras relações com instituições congéneres;
  - prestar serviços que se harmonizem com a investigação.

**ENR: conceitos**

- ENR corresponde à parte da economia que, por diversas razões, não é avaliada pela contabilidade nacional.
  - Existe em todos os países, embora com intensidades diferentes.
    - Assim se explica, por exemplo, a sobrevivência das populações em países com PIB *per capita* abaixo do limiar de subsistência.

- O relatório da OCDE (2002) – *Measurement of the non-observed economy* – considera cinco áreas dentro da ENR:
  - Produção ilegal
  - Produção oculta (subdeclarada ou subterrânea)
  - Produção informal
  - Produção para uso próprio (autoconsumo)
  - Produção subcoberta por deficiências da estatística

- **Produção Ilegal**

- Produção de bens e serviços cuja venda, distribuição ou posse é proibida por lei

- *Exemplo: produção e distribuição de drogas ilegais*

- Actividades produtivas que são geralmente legais mas que se tornam ilegais quando produzidas por agentes não autorizados

- *Exemplo: prática de medicina sem licença*

- **Produção oculta (subdeclarada ou subterrânea)**
  - Actividades produtivas legais que não são (ou são apenas parcialmente) declaradas para evitar:
    - Pagamento de impostos e contribuições
    - Cumprimento de normas legais relativas ao trabalho
      - *Exemplo: salários mínimos, limite de horas de trabalho, regras de segurança e saúde no trabalho*
    - Cumprimento de procedimentos administrativos
      - *Exemplo: questionários estatísticos e registos administrativos*

## ■ **Produção informal**

- Produção com o objectivo primário de gerar emprego e rendimentos para os envolvidos.
- Consiste essencialmente em unidades que operam com pouca organização e em pequena escala.
- Relações laborais – quando existem – baseiam-se no emprego casual ou relações pessoais e sociais (i.e., sem acordo contratual com garantias formais).
- Não há a intenção deliberada de fuga a impostos ou contribuições, nem de infringir regras laborais.

- **Produção para uso próprio (autoconsumo)**
  - Produção cujo o objectivo final é exclusivamente o consumo próprio.
    - *Exemplos: produção de cereais e outros bens alimentares, construção de habitação própria ...*
- **Produção subcoberta por deficiência estatística**
  - Produção que não entra na contabilidade nacional por deficiências estatísticas.
    - *Três motivos: cobertura não total das empresas, não resposta das empresas e informação errada sobre as empresas.*

**ENR: causas**

- **Principais causas para a existência de ENR:**
  - Impostos sobre empresas e famílias, contribuições para a segurança social e custos administrativos;
  - Intensidade e complexidade de leis e regulamentos;
  - Baixo nível de capital humano da economia;
  - Mão-de-obra composta por imigrantes ilegais e clandestinos;
  - Falta de cultura e participação cívica;
  - Razões culturais e ambientais;
  - Falta de credibilidade de órgãos de soberania face à conduta de alguns dos seus representantes;

- Ineficiência da Administração Pública e falta de transparência no atendimento público;
- Condições de mercado induzidas pela globalização dos mercados e da produção;
- Progresso tecnológico;
- Baixa produtividade;
- Baixo índice de confiança na sociedade;
- Burocracia;
- Instabilidade social;
- Fraco nível de investimento

**ENR: dimensão**

- Alguns resultados

- Schneider (2005) observou que:

- O peso médio da ENR (em % do PIB oficial) para 2001/2002 foi de: 16,7% em 21 países da OCDE e de 38,0% em 22 países em desenvolvimento;
    - O peso da força de trabalho na ENR (em % da população activa) para 1998/1999 foi de 15,3% em 7 países da OCDE e de 30,2% em 22 países em desenvolvimento.

- Schneider e Klinglmair (2004) observaram que:

- O peso médio da ENR (em % do PIB oficial) para 1999/2000 foi de 41% em países subdesenvolvidos, 38% em países em desenvolvimento e de 18% em países da OCDE.

**ENR: implicações**

- Problemas à consistência da informação estatística (oficial) e à avaliação económica, resultando na quantificação deficiente de variáveis macroeconómicas:
  - PIB; Rendimento disponível, Tx Inflação, Tx desemprego, ...  
com consequências negativas na orientação da política macroeconómica e, assim, no grau de eficiência de funcionamento da actividade económica global.
- A ENR desempenha um papel “amortecedor” em situações de crise económica.

ENR: processos de  
detecção

## **Genericamente, para detecção da ENR pode recorrer-se a:**

### **– Métodos directos**

- Inquéritos estatísticos às famílias, indivíduos e unidades económicas ou ainda auditorias à contabilidade das empresas pela administração fiscal

### **– Métodos indirectos**

- Baseados, por exemplo, na análise das taxas de actividade

### **– Métodos mistos**

**ENR: trabalho por fazer**

- Mesmo países com bons processos de detecção da ENR, não possuem informação estatística sistemática; as medições localiza-se em momentos únicos do tempo
- A correcta avaliação de todas as rúbricas da ENR está por fazer e essa avaliação ao longo do tempo não existe
- Sem a medição dinâmica da ENR, questões como as apresentadas de seguida permanecerão sem resposta:

- Que efeitos tem a política económica sobre a ENR e a ENR sobre os efeitos da política económica?
  - Por exemplo, a maior ou menor eficácia da política económica será certamente determinada pela evolução da ENR (que actua fora do raio de acção dos decisores económicos)?
- Qual a relação efectiva entre as flutuações da ENR e os ciclos económicos
  - Em particular, qual a dimensão da relação recessão do sector oficial versus reanimação da ENR?
- Que decisões tomam as unidades da ENR quanto às formas de financiamento? E que impacto assumem essas decisões sobre o nível da ENR e a actividade económica global?

- Os sistemas estatísticos nacionais deverão pois ajustar-se para garantir:
  - instrumentos de colecta da informação adaptados à realidade e a lógica de funcionamento das unidades económicas do sector ENR;
  - uma metodologia de recolha de dados que, tendo em conta o carácter errático da ENR e os custos associados, garanta representatividade:
    - A recolha de informação deverá assegurar a cobertura geográfica e sectorial.

# O Caso Português

- Qual o tamanho e trajetória da ENR em Portugal?
- Quais as suas principais características e implicações na economia oficial?

# Consequências da ENR (recorde-se ...)

- Distorções na concorrência entre empresas
- Redução das receita fiscais
- Incerteza na estabilização da economia
  - Indicadores enviesados



- Decisões de política económica desajustadas



- Efeitos económicos inadequados

Dados agregados em Portugal

# Causas consideradas

- **Carga fiscal**

- Impostos directos e contribuições para a segurança social
- Impostos indirectos
- Subsídios e prestações sociais

- **Carga de regulação**

- Consumo do Estado

- **Evolução do mercado de trabalho**

- Trabalho por conta própria
- Taxa de desemprego

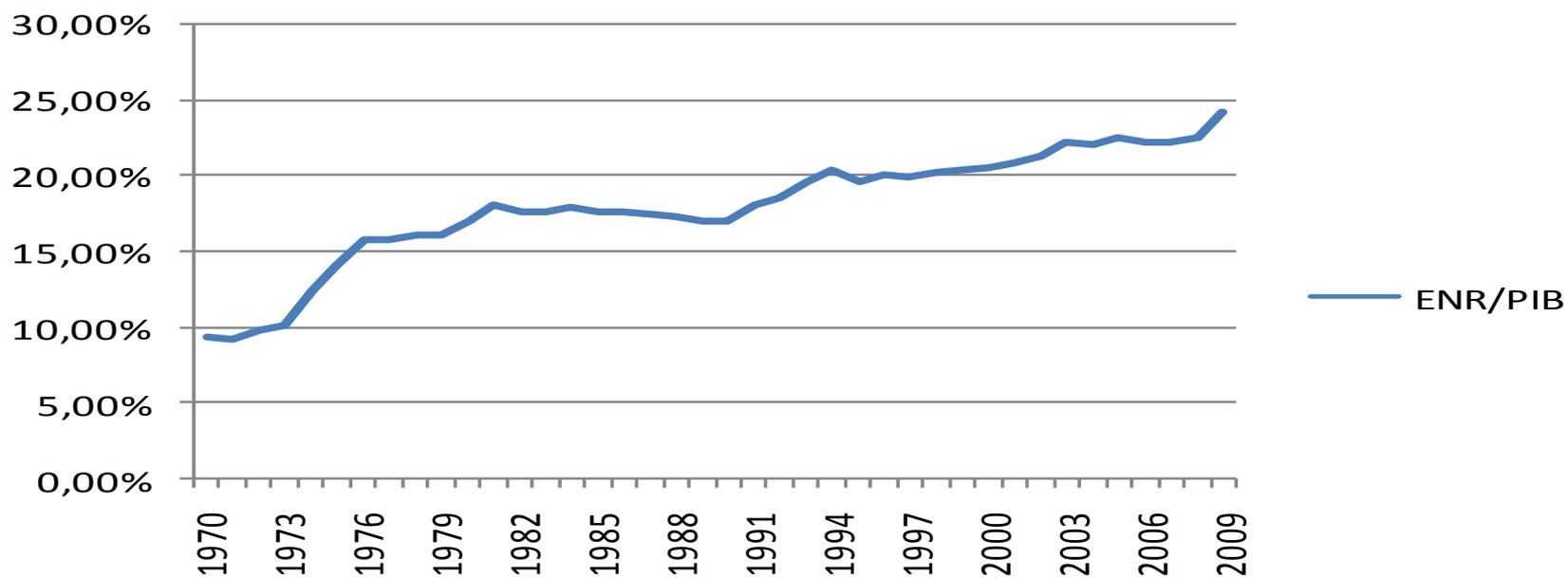
# Indicadores considerados

- Quantidade de moeda em circulação fora do sistema bancário
- Taxa de Participação na Força de Trabalho (decréscimo de participação na economia oficial pode estar associada a aumento de participação na ENR)
- PIB

# Resultados

Ano	1970-73	1974-78	1979-83	1984-88	1989-93	1994-97	1998-01	2002-05	2006-08	2009
ENR/PIB	9.6	14.9	17.3	17.6	18.1	20.0	20.5	22.0	22.4	24.2

Fonte: Cálculos do autor com base na metodologia usada – Modelo MIMIC.



# Resultados

**Valores médios anuais (milhões de euros)**

<b>Período</b>	<b>ENR</b>	<b>PIB</b>
1970-74	4 998	48 714
1975-79	9 111	58 178
1980-89	12 864	73 259
1990-99	19 830	101 890
2000-08	27 803	127 200
2009	31 043	128 206

**Nota:** os valores médios da ENR e PIB apresentam-se em euros a preços constantes de 2000

# Dados sectoriais em Portugal

# ENR em Portugal – dados sectoriais

- **Agricultura** – agricultura, silvicultura e pescas.
- **Indústria** – electricidade, gás, vapor e água, indústria e construção.
- **Serviços** – comércio, restaurantes e hotéis, transportes, comunicações e correios, bancos, seguros e actividades imobiliárias e outros serviços.

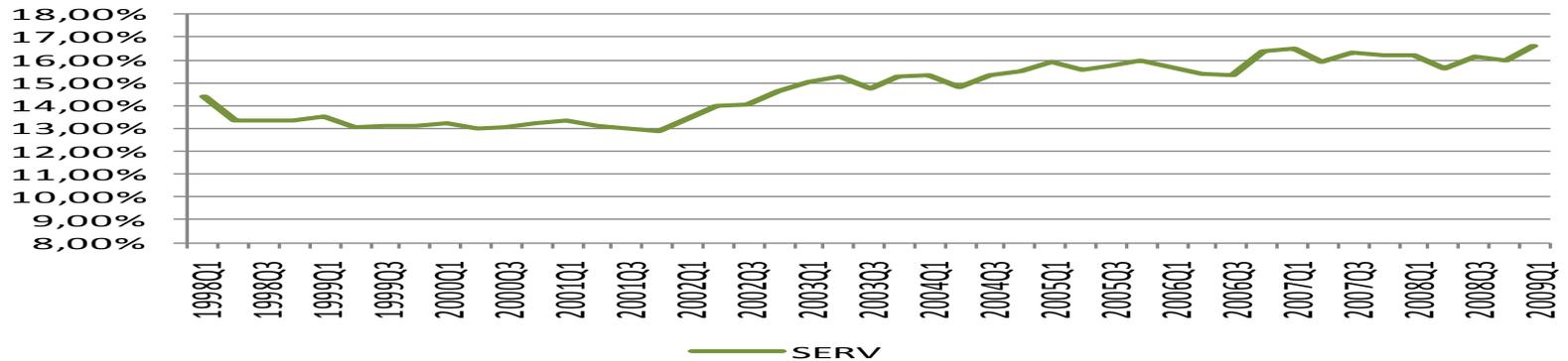
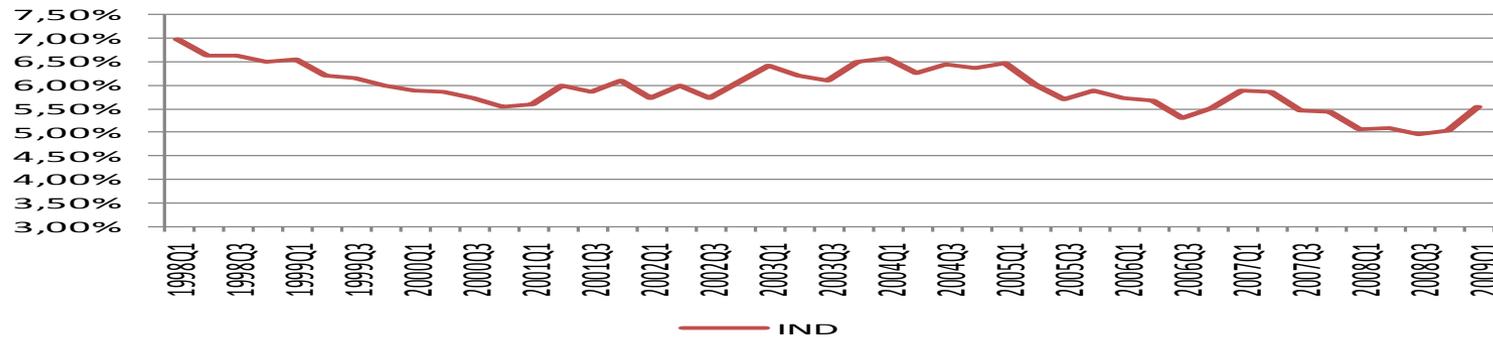
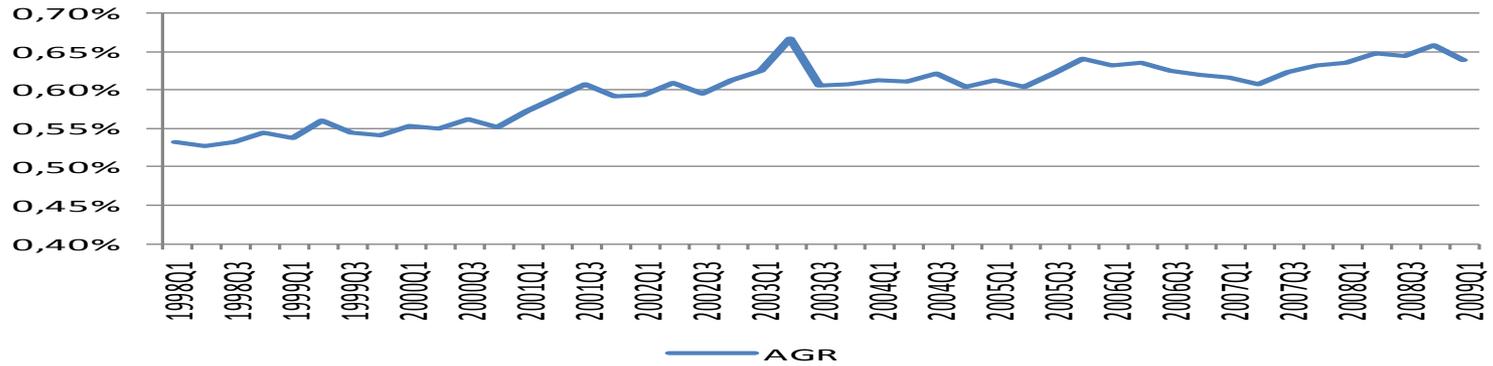
# Causas consideradas

- Taxa de desemprego do sector
- Peso dos trabalhadores por conta própria no emprego global do sector
- Peso dos impostos no Valor Acrescentado Bruto do sector
- Rendimento médio mensal líquido do sector

# Indicadores considerados

- Valor Acrescentado Bruto do sector.
- Peso do número de trabalhadores com actividade secundária (oficial ou não) no número de trabalhadores por conta de outrem do sector.
- Duração semanal efectiva de trabalho no sector.

# Resultados



# Caso Português: conclusões

- **Principal causa da ENR é**
  - O peso dos impostos directos e das contribuições para a segurança social.
- **Em termos agregados**
  - O peso da ENR no PIB oficial em Portugal evoluiu desde 9.3% em 1970, até 24.2% em 2009.
- **Em termos sectoriais**
  - A ENR como percentagem do PIB regista no 1º trimestre de 2009 cerca de 1% no sector agrícola, 6% na indústria e 17% nos serviços.
  - Os resultados evidenciam que a ENR na agricultura e serviços aumenta no período 1998-2009, enquanto na indústria diminui.

# **ECONOMIA NÃO REGISTADA: CONCEITOS, CAUSAS, DIMENSÃO, IMPLICAÇÕES E O CASO PORTUGUÊS**

**ÓSCAR AFONSO**

***OBRIGADO PELA VOSSA ATENÇÃO***